

AVV. PROF. GABRIELE SABATO

PH.D., LL.M.

I. Titoli di studio e formazione

- Università degli Studi di Roma “Tor Vergata”, **Dottore di ricerca** in *Diritto ed economia dell’ambiente* (2016), voto “Eccellente”
- University of Michigan Law School, **Master of Laws, LL.M.** (2009), voto “2.991”
- Università degli Studi di Firenze, **Dottore in Giurisprudenza** (2004), voto “108/110”
- IRPA - Istituto di Ricerche sulla Pubblica Amministrazione, *Corso di aggiornamento in diritto amministrativo* in “La riorganizzazione della pubblica amministrazione. Il disegno e l’attuazione delle riforme” (maggio-luglio 2016)
- Columbia University, Leiden University-Leiden Law School, *Summer Program in American law*, con focus in *Corporations law, Contracts law, Constitutional law, Statutes and Regulations* (luglio 2006)
- CEAG - Centro di Azione Giuridica di Legambiente, *Corso su codice dei beni culturali e del paesaggio*, ammissione con borsa di studio (25-26 febbraio 2005)

II. Attività professionale

- **Avvocato** dall’11 giugno 2008, iscritto all’albo dell’Ordine degli Avvocati di Roma
- **Abilitazione al patrocinio davanti alle giurisdizioni superiori**, dal 25 maggio 2018, previo superamento esame tenuto dal Consiglio Nazionale Forense, Scuola Superiore dell’Avvocatura, ex art. 22, comma 2, della legge n. 247 del 2012 (prova scritta in diritto amministrativo)
- Esperienza professionale presso:
 - Studio legale Luisa Torchia (ott 2016 - in corso)
 - Studio legale Nunziante Magrone (feb 2011 - sett 2016)
 - Studio legale Todarello Ceraolo e Associati (nov 2009 - gen 2011)
 - Shearman & Sterling LLP (mag 2005 - lug 2008)

- Studio legale Mariani Menaldi e Associati (nov 2004 – apr 2005)
- Attività prevalente svolta nell’ambito del diritto amministrativo, degli appalti, civile, ambientale, societario e della responsabilità erariale. Consulente legale e difensore in giudizio di società pubbliche e private (italiane ed estere) ed enti pubblici, di fronte a tribunali amministrativi, civili ed erariali. In particolare:
 - Diritto amministrativo e degli appalti:
 - redazione e deposito di ricorsi, memorie di costituzione, atti e documenti di fronte al giudice amministrativo e connessa attività di udienza
 - rappresentanza di società pubbliche ed enti pubblici di fronte a:
 - AVCP/ANAC, nell’ambito di indagini di vigilanza generale su affidamento servizi pubblici locali e appalti a società mista e a controllo pubblico
 - AEEG/AEEGSI, nell’ambito delle procedure di revisione tariffaria idrica
 - impugnazioni di atti e provvedimenti emessi da AEEG/AEEGSI/ARERA, AGCM, AVCP/ANAC, CONSOB, di fronte al giudice amministrativo
 - redazione di note e parere in materia di rapporti tra sede centrale e sedi periferiche, per ente pubblico non economico disciplinato dal d.P.R. n. 90/2010
 - redazione di note e pareri in materia di servizi pubblici locali (pareri su modalità di affidamento / rinnovo) e appalti di servizi
 - redazione di note in materia di subappalto
 - assistenza per revisione documentazione presentata da enti pubblici, società pubbliche e altri enti di diritto privato, nei confronti di ANAC, in materia di pubblicità e trasparenza *ex* l. 190/2012 e d.lgs. n. 33/2013 e d.lgs. n. 39/2013, e connessi provvedimenti ANAC
 - redazione pareri e atti per ordini, collegi professionali e relative federazioni, in merito all’applicazione della normativa in materia di pubblicità e trasparenza *ex* l. 190/2012 e d.lgs. n. 33/2013 e d.lgs. n. 39/2013 e connessi provvedimenti ANAC

- redazione e deposito di ricorsi, memorie di costituzione, atti e documenti di fronte al giudice amministrativo, in materia di:
 - appalti di servizi integrati energetici
 - accesso agli atti *ex l. 241/1990*
 - urbanistica ed edilizia (s.c.i.a.)
 - servizio idrico integrato e procedure per il trasferimento di segmenti del s.i.i. (fognatura e depurazione) in capo al gestore unico
 - servizio universale postale
 - concessioni autostradali
 - affidamento appalti da parte di soggetti concessionari, ai sensi dell'art. 177 del d.lgs. n. 50/2016
 - autorizzazione all'esercizio dell'attività sanitaria e accreditamento di strutture convenzionate
 - direzione sanitaria di strutture sanitarie private
 - procedure di affidamento lavori e servizi in *project financing*
 - selezione pubblica per la direzione di una U.O.C. in ambito sanitario
 - porti
 - incentivi alla produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili
 - nomina a presidente di ente pubblico non economico
 - trasporto ferroviario regionale
 - gara per stipula accordo quadro per fornitura di convogli ferroviari
 - appalti per fornitura convogli ferroviari
 - appalti IT (servizi *cloud computing*)
 - classificazione delle riviste a fini Anvur
 - incarico di componente di commissione all'esame per l'abilitazione alla professione forense
- contratto di alta specializzazione con il Comune di Ischia di Castro (VT), ai sensi dell'art. 110 u.c. d.lgs. n. 267/2000 (set 2009 - mag 2014)
- Diritto della responsabilità erariale-contabile:

- redazione e deposito di difese e memorie difensive, in fase pre-giudiziale e nel corso del processo di fronte alla Corte dei conti, in primo e in secondo grado, in qualità di difensore di funzionari pubblici e di società private (e relativi rappresentanti) incaricate di pubblico servizio
- Diritto civile:
 - assistenza giudiziale di fronte al giudice civile, per conto di enti pubblici, in materia di servizio idrico integrato
- Diritto ambientale:
 - redazione di memorie, presentazioni e pareri in materia di rifiuti e, in particolare, in materia di 'economia circolare', in connessione all'impatto all'interno del nostro ordinamento, delle direttive europee nn. 849-850-851-852 del 2018
 - redazione di atti e ricorsi di fronte al giudice amministrativo, in materia di:
 - responsabilità ambientale per abbandono illecito di rifiuti *ex art.* 192 d.lgs. 152/2006
 - provvedimenti autorizzativi alla installazione di impianti di telefonia mobile
 - autorizzazione allo scarico e relativi oneri di bonifica
 - autorizzazioni ambientali (AUA, VIA, VAS)
 - redazione di note e pareri e/o *drafting* di clausole contrattuali in materia di:
 - *compliance* aziendale con d.lgs. n. 152/06 (acqua, rifiuti, emissioni in atmosfera, scarichi) e normativa su impatto acustico)
 - responsabilità per inquinamento di siti produttivi, in capo al proprietario del sito incolpevole dell'inquinamento
 - regolazione sul riutilizzo/riciclaggio di batterie per autoveicoli
 - bonifica di siti inquinati e *brownfields*
 - autorizzazione unica ambientale
- Diritto della concorrenza:
 - redazione di note e pareri e/o *drafting* di clausole contrattuali in materia di:
 - pratiche commerciali scorrette (*e-commerce*)

- cartelli anticoncorrenziali (accordi su prezzi)
- “posizione dominante” / “effetti coordinati” (Reg. (CE) n. 139/2004)
- esenzione dall’applicazione dell’art. 101 TFUE ad accordi di ricerca e sviluppo
- accordi verticali per sistemi di distribuzione selettiva
- accordo quadro per la fornitura di strisce per sistemi test per diabetici
- abuso di dipendenza economica, *ex* legge n. 192/98
- aiuti di stato ad autorità portuali
- rappresentanza di società di fronte all’AGCM nell’ambito di procedimenti antitrust su:
 - cartelli anticoncorrenziali (accordi su prezzi)
 - separazione societaria (art. 8.2-*bis* L. 287/90)
 - ottemperanza a impegni assunti *ex* art. 14-*ter* L. 287/90
 - pratiche commerciali scorrette (*e-commerce*)
 - abuso posizione dominante
 - violazione artt. 49-56-106 TFUE in materia di trasporti marittimi
- Diritto dell’energia:
 - contrattazione e revisione di *EPC* e *O&M agreements* per realizzazione di parchi eolici con connessa attività preliminare di *due diligence* legale (relativa ad aspetti di diritto ambientale, urbanistico ed edilizio)
 - consulenza nel settore delle quotazioni in Borsa per società operanti nel settore delle energie rinnovabili
 - consulenza per società operanti nel settore delle energie rinnovabili, con assistenza relativa ai profili di diritto societario (costituzione società di scopo, acquisizione ramo d’azienda e/o trasferimento quote sociali), amministrativo (preparazione documentazione necessaria per ottenimento autorizzazione unica), ed ambientale (preparazione e revisione documentazione relativa a valutazione di impatto ambientale inerente parchi eolici)
- Diritto della responsabilità amministrativa degli enti:

- Membro di organismi di vigilanza ex d.lgs. n. 231/2001, presso società di capitali (2013-2015)
- Focus specifici sui mercati regolamentati e sui servizi pubblici

III. Attività accademica

- Università degli Studi della Toscana, Dipartimento di Scienze Agrarie e Forestali, **Professore a contratto** in *Legislazione forestale e ambientale*, IUS/10 (a.a. 2021-2022)
- Università degli Studi della Toscana, Dipartimento di Economia, Ingegneria, Società e Impresa, **Professore a contratto** in *Diritto amministrativo*, IUS/10 (a.a. 2017-2018; 2018-2019)
- Università degli Studi di Roma “Tor Vergata”, Dipartimento di Management e Diritto, tutoraggio e supporto alla didattica in *Introduction to the legal system*, IUS/09 (a.a. 2016-2017; 2017-2018)
- Università degli Studi di Roma “La Sapienza”, **docente a contratto** in *La tutela del lavoratore nella successione di appalti*, nell’ambito del master in *Diritto del lavoro e della previdenza sociale* (19 giugno 2020; 28 maggio 2021)
- Università degli Studi della Toscana, **docente a contratto** in *I reati ambientali*, nell’ambito del master in *Scienze criminologiche e forensi, investigazioni e sicurezza*, II ed. (18 aprile 2019)
- Università degli Studi di Roma “Tor Vergata”, Dipartimento di Diritto pubblico, **docente a contratto** in *Gli attori delle procedure di gara*, nell’ambito del Corso di formazione dell’INPS Valore P.A. in *Appalti e contratti pubblici* (11 maggio 2018)
- Università degli Studi della Toscana, **docente a contratto** in *I controlli sugli enti locali in materia di antimafia. Prefettura e cause di scioglimento dei Comuni*, nell’ambito del master in *Scienze criminologiche e forensi, investigazioni e sicurezza*, I ed. (9 marzo 2018)

- LUISS Guido Carli, **docente a contratto** in *Public Private Partnerships e Project Financing Case Study*, nell'ambito del master in *Business and Company Law: European and International Perspectives* (11 giugno 2017; 10 giugno 2016)
- Università degli Studi di Roma "La Sapienza", **docente a contratto** in *Project financing*, nell'ambito del master in *Diritto commerciale internazionale* (12 ottobre 2012)
- Nomine a **culture della materia**, presso:
 - Università degli Studi della Tuscia, DISTU, in *Legislazione dei beni culturali* (a.a. 2021-22)
 - Università degli Studi di Roma "Tor Vergata", Dipartimento di Management e Diritto, in *Istituzioni di diritto pubblico* (dal maggio 2011 al 2016-17)
 - Università degli Studi di Roma "Tor Vergata", Dipartimento di Management e Diritto, in *Introduction to the legal system* (a.a. 2017-18)

IV. Attività didattica professionale

- ISTUM - Istituto di Studi di Management - Docenza in *Diritto societario*, nell'ambito del master in *Giurista Internazionale d'Impresa* (24 gennaio 2016) (evento accreditato per crediti formativi per avvocati)
- Legislazione Tecnica S.r.l. - Docenza a corso di formazione su *Anticorruzione e trasparenza nelle P.A.* (17 novembre 2015) (evento accreditato per crediti formativi per pubblici dipendenti)
- ISTUM - Istituto di Studi di Management - Docenza in *Diritto societario*, nell'ambito del master in *Giurista Internazionale d'Impresa* (8 giugno 2015) (evento accreditato per crediti formativi per avvocati)
- Legislazione Tecnica S.r.l. - Docenza a corso di formazione su *Gare d'appalto per servizi tecnici di ingegneria ed architettura* (31 marzo 2015) (evento accreditato per crediti formativi per le professioni tecniche)

- Legislazione Tecnica S.r.l. - Docenza a corso di formazione su *Anticorruzione e trasparenza nelle P.A.* (17 febbraio 2015) (evento accreditato per crediti formativi per i pubblici dipendenti)

V. Pubblicazioni

Monografie

- 1) *La governance per la rigenerazione dei siti contaminati. Il caso italiano dei brownfields*, Editoriale Scientifica, Napoli, 2017

Opere collettanee curate

- 1) *Ambiente*, Wolters Kluwer, Milano, 2016 (opera della collana *itinera, Guide Giuridiche Ipsoa*) [curatore e coautore]

Saggi e note a sentenza in “riviste Classe A” Anvur (Area 12)

- 1) *Conciliazione e pubblica amministrazione. Un’opportunità circondata da zone d’ombra*, in *Giorn. Dir. Amm.*, Wolters Kluwer, Milano, 2022, 2, [in corso di pubblicazione]
- 2) *Sulla natura aquiliana della responsabilità amministrativa*, in *Giorn. Dir. Amm.*, Wolters Kluwer, Milano, 2022, 1, 111-119
- 3) *La riforma della responsabilità erariale*, in «*Burocrazia difensiva*»: cause, indicatori e rimedi, in *Riv. trim. dir. pubbl.*, Giuffrè, Milano, 2021, 4, 1308-1311
- 4) *La tutela del patrimonio culturale nella giurisprudenza costituzionale e amministrativa*, in *Giorn. Dir. Amm.*, Wolters Kluwer, Milano, 2017, 1, 116-133
- 5) *La tutela dell’ambiente di fronte alle corti*, in *Giorn. Dir. Amm.*, Wolters Kluwer, Milano, 2016, 6, 815-825
- 6) *L’elemento soggettivo nel danno da ritardo*, in *Giorn. Dir. Amm.*, Wolters Kluwer, Milano, 2016, 6, 786-792
- 7) *Il risarcimento del danno senza “pregiudiziale di ottemperanza”*, in *Giorn. Dir. Amm.*, Wolters Kluwer, Milano, 2016, 4, 555-561

- 8) *Nota a Cons. St., Sez. III, 5 ottobre 2015, n. 4636, in Il Foro it., Giappichelli, Torino, 2016, 2, III, 76-79*
- 9) *Il principio di non contestazione nel processo amministrativo, in Giorn. Dir. Amm., Wolters Kluwer, Milano, 2015, 6, 837-843*
- 10) *Le misure di messa in sicurezza e la bonifica a carico del proprietario incolpevole? Parola alla Corte di giustizia, in Giorn. Dir. Amm., Wolters Kluwer, Milano, 2014, 4, 365-371*
- 11) *L'autorizzazione unica ambientale e la semplificazione degli adempimenti, in Giorn. Dir. Amm., Wolters Kluwer, Milano, 2013, 11, 1027-1033*

Saggi e note a sentenza in “riviste scientifiche” Anvur (Area 12)

- 1) *All'annullamento in autotutela di un'aggiudicazione, segue la nullità del contratto d'appalto, in Appalti & contratti, Maggioli Editore, Rimini, 2015, XII, 53-56*
- 2) *Irregolarità essenziali, non essenziali e doverosità del soccorso istruttorio, in Appalti & contratti, Maggioli Editore, Rimini, 2015, XII, 39-44*
- 3) *Linee guida per l'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria, in Appalti & contratti, Maggioli Editore, Rimini, 2015, V, 63-70*
- 4) *Gare d'appalto e responsabilità precontrattuale della P.A., in Diritto e pratica amministrativa, Il Sole 24 Ore, Milano, 2015, I, 42-45*
- 5) *Avvalimento in favore di un RTI e rapporto tra ricorsi principale e incidentale: il Consiglio di Stato fa il punto, in Appalti & contratti, Maggioli Editore, Rimini, 2014, XII, 39-43*
- 6) *Appalti di lavori pubblici, la p.a. può solo recedere dopo la stipula, in Appalti & contratti, Maggioli Editore, Rimini, 2014, X, 50-54*
- 7) *Nota su disposizioni in materia ambientale nel c.d. “Decreto del fare”, in Giustamm.it (<https://www.giustamm.it>), 2013*
- 8) *Non solo “chi inquina, paga”? Responsabilità del proprietario incolpevole di un sito contaminato, in Giustamm.it (<https://www.giustamm.it>), 2011*
- 9) *Co-redattore della Rubrica Osservatorio sull'ambiente, in Giustamm.it, tramite la redazione di massime a sentenza e note in materia ambientale (https://www.giustamm.it/bd/area_tematica/28) (aprile 2010 - giugno 2013)*

- 10) Co-redattore della Rubrica *Osservatorio sulla sanità*, in *Giustamm.it*, tramite la redazione di massime e note a sentenza in materia sanitaria, con particolare attenzione alle questioni attinenti la responsabilità erariale e di note di commento alla normativa sanitaria regionale della Regione Lazio e Toscana (https://www.giustamm.it/bd/area_tematica/25) (luglio 2013 - giugno 2015)

Contributi in opere collettanee

- 1) *Ambiente e diritto*, in SABATO G. (a cura di), *Ambiente*, Wolters Kluwer, Milano, 2016, 1-19
- 2) *L'accesso alle informazioni ambientali*, in SABATO G. (a cura di), *Ambiente*, Wolters Kluwer, Milano, 2016, 195-219
- 3) *Inquinamento elettromagnetico*, in SABATO G. (a cura di), *Ambiente*, Wolters Kluwer, Milano, 2016, 293-338
- 4) *Rifiuti e bonifiche*, in SABATO G. (a cura di), *Ambiente*, Wolters Kluwer, Milano, 2016, 339-429
- 5) Revisione e aggiornamento della Parte I, Capitolo I, *Le fonti* e della Parte V, *Giurisdizione*, in GAROFOLI R. – FERRARI G., *Manuale di diritto amministrativo* (X edizione), Neldiritto Editore, Roma, 2016
- 6) *Il nuovo sistema per gli affidamenti sotto soglia*, in GAROFOLI R. (a cura di), *La Nuova Disciplina degli Appalti Pubblici e della Trasparenza*, Neldiritto Editore, Roma, 2016, 81-100
- 7) *La legge sulla c.d. green economy*, in GAROFOLI R. (a cura di), *Focus magistratura n. 3/3*, Neldiritto Editore, Roma, 2016, 176-184
- 8) *Obblighi dichiarativi dei soggetti che partecipano alle procedure ad evidenza pubblica: in particolare del perimetro applicativo del "soccorso istruttorio"*, in GAROFOLI R. (a cura di), *Focus magistratura n. 2/3*, Neldiritto Editore, Roma, 2016, 170-172
- 9) *I provvedimenti atipici, alla luce del principio di legalità, con particolare riferimento agli strumenti di gestione e amministrazione del rischio in virtù del principio di precauzione*, in GAROFOLI R. (a cura di), *Focus magistratura n. 2/3*, Neldiritto Editore, Roma, 2016, 135-144

- 10) *L'art. 42-bis del T.U. espropri al vaglio favorevole della Corte costituzionale. Riflessi in tema di riparto di giurisdizione*, in GAROFOLI R. (a cura di), *Focus magistratura n. 1/3*, Neldiritto Editore, Roma, 2016, 128-144

VI. Convegni e seminari

- Università degli Studi della Tuscia – Organizzatore e moderatore del seminario (web) *Criticità e prospettive multidisciplinari, nella tutela e nella valorizzazione delle foreste*; presentazione del libro *Elogio della foresta. Dalla selva oscura alla tutela costituzionale*, di Giovanni Maria Flick e Maurizio Flick, alla presenza degli autori (17 dicembre 2021)
- Ordine degli Avvocati di Viterbo, relatore al seminario *L'esecuzione forzata contro la pubblica amministrazione* (26 marzo 2021)
- Università degli Studi di Napoli Federico II, relatore al convegno *Bonifica – Recupero ambientale – Sviluppo del territorio* (27 gennaio 2020)
- Università degli Studi di Roma “Tor Vergata”, relatore alla presentazione del libro *Il patrimonio culturale. Modelli di gestione e finanza pubblica* (14 dicembre 2017)
- Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Roma - Relatore al convegno *La normativa 231/2001, l'esperienza nazionale alla luce dei sistemi di prevenzione adottati in Europa: prevenzione della responsabilità per fatti commessi all'estero e vantaggi nella competizione derivanti dall'adozione del modello* (4 giugno 2015)
- *European Lawyers Association* - Relatore, in lingua inglese, al convegno su *Major Issues in European Mergers & Acquisitions law and Corporate law in 2014* (3 maggio 2014)

VII. Lingue

Italiana: madre lingua

Inglese: ottima conoscenza (*British Council certificate*, 12 novembre 2020, livello C1 – punti 566/600)

VIII. Associazioni

- Socio dei *Lions*, Club di Viterbo, Componente del Consiglio Direttivo (2020-2021; 2021-2022) e del Comitato soci (2021-2022)
- Socio della *Camera amministrativa romana* (CAR)
- Socio della *Camera Civile di Roma*
- Socio dell' *Associazione Italiana di Diritto dell'Ambiente* (AIDAMBIENTE)
- Socio dell' *Istituto di Ricerche sulla Pubblica Amministrazione* (IRPA)

IX. Skills

- Conseguimento della Patente Europea del Computer – ECDL full certificate (25 marzo 2004)

*

Autorizzo il trattamento dei dati personali, ivi compresi quelli sensibili, ai sensi e per gli effetti del Regolamento (Ue) 2016/679 e del d.lgs. 30 giugno 2003, n. 196, e s.m.i..

Avv. Prof. Gabriele Sabato

